

Na temelju članka 10. stavak 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10.) i članka 18. Statuta Virovitičko-podravške županije („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravške županije br. 2/13. i 2/18.) Županijska skupština Virovitičko-podravške županije, na __ sjednici održanoj _____ 2018. godine donosi

ODLUKU
o dopuni Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i
namještenika u upravnim tijelima Virovitičko-podravške županije

Članak 1.

U članku 3. Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima Virovitičko-podravške županije („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravške županije br. 6/10., 2/13. i 6/17.) iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

Stavak 2.

„ Službenici koji rade na projektu (članovi projektnog tima) koji se financira iz fondova i programa Europske unije, ukoliko se plaća službenika financira iz projekta, imaju za vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta do 30%.

Postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova iz stavka 1. ovog članka određuje čelnik upravnog tijela na prijedlog nositelja projekta.“

Stavak 3.

Na plaće zaposlenika koji se u upravna tijela županije primaju u službu na određeno vrijeme na poslove provedbe projekta koji se financira sredstvima EU, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe ove Odluke koji se odnose na plaće službenika u upravnim odjelima i službama Županije zaposlenih na neodređeno vrijeme.“

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u “Službenom glasniku” Virovitičko-podravške županije.

KLASA: 119-01/18-01/02

UR.BROJ: 2189/1- 04/1 – 18 - 1

Virovitica, _____ 2018.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

PREDSJEDNIK

Miran Janečić, oec.

OBRAZLOŽENJE

Uredbom o dopuni Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 4/18.) dopunjen je članak 28. Zakona na način da je stavkom 3. istog članka određeno:

Iznimno od stavka 2. ovoga članka, za potrebe rada na aktivnostima vezanim uz upravljanje projektom koji se financira iz fondova ili programa Europske unije osoba se može primiti u službu na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta. Osobe koje se zapošljavaju na ostalim projektnim aktivnostima ne smatraju se službenicima i namještenicima lokalne jedinice te se na njih primjenjuju opći propisi o radu.

Navedena Uredba donesena je kako bi se stvorio pravni okvir za zapošljavanje na poslove provedbe projekata financiranih iz fondova ili programa Europske unije na određeno vrijeme u trajanju dužem od 12 mjeseci pa je sada tako omogućeno da se zbog potrebe rada na provedbi projekta koji se financira iz fondova ili programa Europske unije osoba može primiti u službu na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta. Predložena odredba odnosi se na zapošljavanje voditelja projekta, administratora, koordinatora i drugih osoba koje rade na poslovima vezanim uz upravljanje projektom, koji se smatraju službenicima lokalnih jedinica.

Međutim, osobe koje se zapošljavaju radi neposredne provedbe ostalih projektnih aktivnosti, odnosno na poslovima koji su predmet projekta (npr. zapošljavanje žena pripadnica ranjivih skupina i sl.), ne smatraju se službenicima i namještenicima lokalne jedinice te se na njih primjenjuju opći propisi o radu.

Na ovaj način omogućilo bi se jačanje administrativnih kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i osigurali potrebni uvjeti za provedbu samih projekata, koji su u javnom interesu odnosno interesu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Plaće zaposlenih na provedbi projekata koji se financiraju iz fondova ili programa Europske unije na temelju ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, osiguravaju se iz sredstava fondova Europske unije, a ne iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sličnog sadržaja je i odredba članka 61. stavka 6. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13., 138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 61/17.), kojom se omogućilo zapošljavanje državnih službenika na određeno vrijeme za potrebe rada na projektu koji se financira iz fondova ili programa Europske unije duže od 12 mjeseci, odnosno za vrijeme trajanja projekta.

U svrhu provedbe ove Uredbe, Ministarstvo uprave dalo je Uputstvo od 6. ožujka 2018. kojim se pobliže određuje način popune radnih mjesta osobama koji se primaju u službu u svrhu provedbe EU projekata.

Ovim Uputstvom se između ostalog određuje kako urediti pitanja plaća službenika koji rade na ovim projektima.

Kako je riječ o službenicima upravnih tijela JLS njihove se plaće uređuju sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te se koeficijenti za obračun plaće određuju odlukom predstavničkog tijela na prijedlog načelnika, gradonačelnika odnosno župana.

Ovom se Odlukom mogu propisati i posebni koeficijenti za radna mjesta službenika primljenih na određeno vrijeme radi obavljanja poslova provede EU projekata kao i postotno povećanje postojećeg koeficijenta radnog mjesta zaposlenom na neodređeno vrijeme koji će obavljati poslove provedbe EU projekta za vrijeme rada na projektu odnosno za vrijeme trajanja projekta novi službenici primljeni u radni odnos privremeno, dakle na vrijeme dok traje provedbe EU projekta.

Prijedlogom Odluke o dopuni o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima Virovitičko-podravske županije propisuje se način određivanja plaća za službenika privremeno zaposlenog na provedbi EU projekata, odnosno pravo postojećeg službenika na postotno uvećanje plaće kroz privremeno uvećanje koeficijenta složenosti posla do 30% službenicima koji rade na projektu (članovi projektnog tima) koji se financira iz fondova i programa Europske unije..

Predlaže se stoga donošenje Odluke kao u prednjem tekstu.

TAJNIK
Ivan Horvat, dipl.iur.





REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 112-02/18-01/310
URBROJ: 515-03-01-01/2-18-1
Zagreb, 6. ožujka 2018.

OPĆINAMA
GRADOVIMA
ŽUPANIJAMA

putem

Ureda državne uprave u županijama

PREDMET: Zapošljavanje na određeno vrijeme za potrebe rada na aktivnostima vezanim uz upravljanje projektima financiranim iz fondova ili programa Europske unije - uputa, daje se

S obzirom na uočene probleme vezane uz zapošljavanje na poslovima provedbe projekata financiranih iz fondova ili programa Europske unije i nedostatnost postojećeg zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske je donijela Uredbu o dopuni Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 4/18), koja je stupila na snagu 12. siječnja 2018. godine.

Donošenje navedene Uredbe bilo je neophodno kako bi se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: jedinice lokalne samouprave) olakšalo sudjelovanje na natječajima za financiranje EU-projekata u okviru Europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014.-2020., zbog povećanih potreba za dodatnim administrativnim kapacitetima za provedbu (upravljanje) EU-projektima.

Navedenom Uredbom propisano je da se za potrebe rada na aktivnostima vezanim uz upravljanje projektom koji se financira iz fondova ili programa Europske unije osoba može primiti u službu na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta. Predviđena mogućnost odnosi se na zapošljavanje voditelja projekta, administratora, koordinatora i drugih osoba koje rade na poslovima vezanim uz upravljanje EU-projektom u jedinici lokalne samouprave i propisana je upravo s obzirom na privremenu prirodu poslova te se može koristiti do isteka ugovorenog trajanja projekta.

Poslove vezane uz upravljanje EU-projektom u jedinici lokalne samouprave (npr. izrada odgovarajućih akata i izvješća, stručni, financijski, administrativni i drugi poslovi) mogu obavljati isključivo službenici upravnih tijela jedinice lokalne samouprave. U tom smislu, poslove upravljanja projektom mogu obavljati postojeći službenici ili službenici primljeni u službu na određeno vrijeme.

Člankom 12. stavkom 2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 86/2008, 61/2011 i 4/18) propisano je da se, pored općih uvjeta za prijam u službu, zakonom, propisom donesenim na temelju zakona ili pravilnikom o unutarnjem redu propisuju posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto (određena stručna sprema i struka, radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, položen državni stručni ispit, znanje određenoga stranog jezika, posebna znanja, sposobnosti i vještine, posebna zdravstvena sposobnost i dr.).

Radna mjesta u upravnim tijelima utvrđuju se pravilnikom o unutarnjem redu sukladno člancima 28. – 30. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 74/10 i 125/14 – u daljnjem tekstu: Uredba).

S obzirom na privremeni karakter poslova vezanih uz upravljanje EU projektom, nije potrebno sistematizirati novo (posebno) radno mjesto za obavljanje tih poslova ako u pravilniku o unutarnjem redu postoji sistematizirano odgovarajuće radno mjesto na koje bi se mogao primiti službenik na određeno vrijeme radi obavljanja poslova provedbe projekta, neovisno o potpunosti radnog mjesta i predviđenom broju izvršitelja.

U tom slučaju, dovoljno je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan donese odluku kojom će definirati potrebu obavljanja privremenih poslova vezanih uz upravljanje projektom koji se financira iz sredstava Europske unije te broj i strukturu radnih mjesta iz pravilnika o unutarnjem redu koja treba popuniti službenicima na određeno vrijeme (naziv radnog mjesta i opis poslova koji će se privremeno obavljati), vodeći računa o vrsti i složenosti poslova te potrebnom stručnom znanju i drugim uvjetima za prijam u službu i raspored na radno mjesto. Temeljem navedene odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana raspisuje se oglas za prijam u službu na određeno vrijeme, za vrijeme ugovorenog trajanja EU-projekta.

Za EU-projekte koji traju duže od 12 mjeseci preporučamo da se, umjesto prethodno navedene odluke načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, u pravilniku o unutarnjem redu privremeno sistematiziraju posebna radna mjesta za obavljanje poslova provedbe projekta s naznakom da se radi o privremenim radnim mjestima na kojima će se obavljati privremeni poslovi za vrijeme ugovorenog trajanja projekta.

Ako u pravilniku o unutarnjem redu ne postoji sistematizirano odgovarajuće radno mjesto na koje bi se službenik mogao primiti u službu radi obavljanja poslova provedbe projekta (npr. jedinice lokalne samouprave s malim brojem službenika niže kvalifikacijske strukture), potrebno je pravilnikom *privremeno sistematizirati radna mjesta* za vrijeme ugovorenog trajanja projekta, a nakon završetka projekta privremeno sistematizirana radna mjesta potrebno je brisati iz pravilnika o unutarnjem redu.

Sukladno Uredbi, naziv radnog mjesta u pravilniku o unutarnjem redu mora sadržavati naziv radnog mjesta s Popisa radnih mjesta koji je sastavni dio Uredbe te može sadržavati naznaku poslova koji se obavljaju na radnom mjestu. Slijedom toga, kod privremenog sistematiziranja radnog mjesta za obavljanje poslova upravljanja EU-projektom, uz naziv radnog mjesta iz Uredbe može se naznačiti da se radi o poslovima EU-projekta (npr. viši savjetnik – voditelj projekta).

Službenici koji rade na EU-projektima mogu biti raspoređeni u skladu s Uredbom i pravilnikom o unutarnjem redu na radna mjesta do razine višeg savjetnika – specijalista.

U oglasu za prijam u službu na određeno vrijeme na poslove provedbe EU-projekta, potrebno je uz svako radno mjesto (naziv iz pravilnika o unutarnjem redu, npr. viši savjetnik – specijalist, viši savjetnik) navesti opis privremenih poslova koje će obavljati službenik za vrijeme trajanja EU-projekta sukladno opisu poslova iz pravilnika o unutarnjem redu kojim su privremeno sistematizirana radna mjesta za obavljanje poslova EU-projekta ili odluke općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana kojom je definirana potreba, broj i struktura radnih mjesta vezanih uz upravljanje EU-projektom. Također je u oglasu nužno navesti i vrijeme na koje se službenik zapošljava, sukladno ugovorenom trajanju projekta za koji se službenik zapošljava.

Što se tiče problematike visine plaća službenika koji rade na EU-projektima ističemo sljedeće.

Kako je riječ o službenicima upravnih tijela jedinica lokalne samouprave, njihove plaće se uređuju sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/2010) te se koeficijenti za obračun plaće utvrđuju odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, na prijedlog općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana.

Odlukom o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika mogu se propisati posebni koeficijenti za radna mjesta službenika primljenih na određeno vrijeme radi obavljanja poslova provedbe EU-projekata, kao i postotno povećanje postojećeg koeficijenta radnog mjesta službeniku zaposlenom na neodređeno vrijeme, koji će obavljati poslove provedbe EU-projekta, za vrijeme rada na projektu, odnosno za vrijeme trajanja projekta, pri čemu treba voditi računa o propisanom odnosu klasifikacijskih rangova radnih mjesta iz članka 9. stavka 5. Uredbe.

Pretpostavka i uvjet za primjenu ovako povećanih koeficijenata za obračun plaća službenika koji rade na provedbi EU projekta je, osim postupanja u skladu s ovom uputom, potpisani ugovor jedinice lokalne samouprave o financiranju projekta, kojim je ugovoreno osiguravanje plaća za zaposlene na provedbi projekta iz sredstava Europske unije.

