



REPUBLIKA HRVATSKA
VIROVITIČKO-PODRAVSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 810-01/17-01/10
URBROJ: 2189/1-10/03-17-01
Virovitica, 06. prosinac 2017. godine

Županijska skupština
Virovitičko-podravске županije
- ovdje -

Predmet: Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2018.-2021. godine - prijedlog, dostavlja se

U privitku dopisa dostavljamo Vam nacrt Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2018.-2021. godine za uvrštavanje u dnevni red sjednice Županijske skupštine.

Pravna osnova za donošenje ovog akta sadržana je u članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) i članka 18. Statuta Virovitičko – podravске županije („Službeni glasnik“ Virovitičko–podravске županije broj 8/01, 6/06, 1/07, 6/09 i 10/09) kojim je određena nadležnost predstavničkog tijela jedinica područne (regionalne) lokalne samouprave da na prijedlog izvršnog tijela donese smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za svoje područje.

Sukladno navedenom dostavljam Vam prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2018.-2021. godine.



Privitak: Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2018.-2021. godine.

Temeljem čl. 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) i čl. 18. Statuta Virovitičko – podravske županije („Službeni glasnik“ Virovitičko – podravske županije 2/13) Županijska skupština Virovitičko – podravske županije na . sjednici održanoj . godine donosi

SMJERNICE **za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na** **području Virovitičko – podravske županije za razdoblje od 2018. - 2021. godine**

1. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite i procjene rizika od velikih nesreća kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Sukladno članku 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite obveza je predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da, na prijedlog izvršnog tijela, razmotri i usvoji godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Cilj smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Županija u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju nego i reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica.

2. PLANSKI DOKUMENTI

Učestalost velikih nesreća i katastrofa te njihove posljedice uvelike se mogu smanjiti i ublažiti ukoliko se veća pozornost posveti predviđanjima, promatranjima, planiranju načina djelovanja te općoj pripravnosti na adekvatan odgovor na prijetecu ugrozu. Zbog te činjenice sve se više naglašava značaj planskih i preventivnih poslova u civilnoj zaštiti iz nadležnosti javnih tijela. Usvojene planske dokumente iz područja civilne zaštite i zaštite od požara potrebno je ažurirati jednom godišnje a u slučaju izmjena zakonskih propisa uskladiti sve s novonastalim uvjetima.

Županija je dužna pratiti razvoj sustava na cjelokupnom svom području, te utjecati na razvoj sustava civilne zaštite jedinica lokalne samouprave koji odgovaraju stupnju ugroženosti njihovog područja.

Stupanjem na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobile su zadatak izraditi planske dokumente s ciljem usklađenog djelovanja raspoloživih resursa u odgovoru na velike nesreće i katastrofe. Uvažavajući zakonom utvrđene obveze Virovitičko-podravska županija će:

1. Uskladiti opće akte iz područja civilne zaštite sa Zakonom o sustavu civilne zaštite,
2. Izraditi plan djelovanja civilne zaštite za područje Virovitičko podravske županije,
3. Ustrojiti jedinstvenu evidenciju i informacijsku bazu podataka o operativnim snagama sustava civilne zaštite, materijalnim sredstvima i opremi
4. Odrediti udruge koje nemaju javne ovlasti a koje su od interesa za sustav civilne zaštite i
5. Utvrditi opravdanost osnivanja vlastitih specijalističkih postrojbi civilne zaštite.

3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite,
2. operativne snage vatrogastva,
3. operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
4. operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
5. udruge,
6. postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
7. koordinatori na lokaciji i
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Temeljem članka 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti Župan je odgovoran za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 2. navedenog Zakona donosi plan odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

3.1. Stožer civilne zaštite i postrojbe civilne zaštite

Virovitičko-podravska županija ustrojila je novi Stožer – Stožer civilne zaštite na osnovu Zakona o sustavu civilne zaštite i Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite. Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer obavlja poslove prikupljanja informacija, ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravske županije, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti te predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Županija će u periodu od 2018.-2021. godine provesti slijedeće mjere i aktivnosti:

1. Provesti edukaciju članova stožera civilne zaštite,
2. Članove stožera opremiti osobnom opremom,
3. Provesti pokazne vježbe koje će provjeriti spremnost i pokazati nedostatke u odgovoru na potencijalne ugroze,
4. Provoditi vježbe civilne zaštite,
5. Obilježavati datume značajne za civilnu zaštitu
6. Provoditi javno informiranje i suradnju s medijima,
7. Aplicirati projekte koji se sufinanciraju iz fondova Europske unije i

8. Unaprjeđivati koordinaciju Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije sa stožerima civilne zaštite općina i gradova na području Županije u provedbi aktivnosti značajnih za izradu sustava civilne zaštite.

3.2. Operativne snage vatrogastva

Vatrogasna zajednica Virovitičko – podravske županije je organizacija vatrogasnih zajednica općina i gradova i samostalnih dobrovoljnih vatrogasnih društava udruženih u zajednicu, temeljem Zakona o vatrogastvu i Zakona o udrugama.

Vatrogasna zajednica Virovitičko – podravske županije koordinira rad dvije javne profesionalne postrojbe u Virovitici i Slatini i 69 dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Najopremljeniji i najosposobljeniji dio vatrogasnog sustava su javne vatrogasne postrojbe koje mogu odgovoriti na sve potencijalne ugroze. Da bi iste održale najvišu razinu operativne sposobnosti potrebno je nastaviti sustavno ulaganje u edukaciju i opremanje vatrogasnih postrojbi. U okviru raspoloživih financijskih sredstava potrebno je razvijati i djelatnost dobrovoljnih vatrogasnih društava kao najbrojnijih i najrasprostranjenijih vatrogasnih postrojbi na području Virovitičko-podravske županije.

Da bi se opremljenost i osposobljenost podigla na višu razinu potrebno je u narednom razdoblju:

1. Opremiti vatrogasne postrojbe materijalno-tehničkim sredstvima,
2. Provoditi preventivne mjere zaštite od požara osobito u ljetnim mjesecima,
3. Educirati stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara,
4. Provoditi stručna osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi,
5. Donijeti provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje Virovitičko-podravske županije i
6. Izraditi program rada i financijski plan Vatrogasne zajednice Virovitičko-podravske županije

3.3. Operativne snage Crvenog križa

Crveni križ je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite. Prema Zakonu o Hrvatskom crvenom križu osnovni ciljevi Crvenog križa su ublažavanje ljudskih patnji izazvanih prirodnim, ekološkim i drugim nesrećama, s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Društvo Crvenog križa obavlja sljedeće zadatke: educira interventni tim za djelovanje u katastrofama, vrši procjenu situacije, podizanje naselja, organizaciju smještaja, pruža psihološku pomoć i podršku, provodi edukaciju pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola i pripadnika postrojbi civilne zaštite, traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć na području svoga djelovanja, obučava i priprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija. U Virovitičko-podravskoj županiji je potrebno osnovati županijsko društvo Crvenog križa.

Virovitičko-podravska županija će u svom Proračunu osiguravati sredstva za rad Crvenog križa sukladno važećim propisima u pravcu razvijanja sljedećih aktivnosti:

1. Edukacija članova Županijskog interventnog tima
2. Poticanje volontiranja
3. Nabava opreme
4. Organiziranje i provedba pokaznih vježbi

3.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite, operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga čiji su osnovni ciljevi spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Virovitičko-podravska županija je potpisala Sporazum o suradnji s Hrvatskom gorskom službom spašavanja, Stanicom Orahovica te će sufinancirati njen rad. U razvijanju spasilačkih kapaciteta Hrvatske gorske službe spašavanja Virovitičko – podravska županija će:

1. nastaviti financiranje redovne djelatnosti u skladu s fiskalnim kapacitetima,
2. doprinosti financiranju projekata koje provodi HGSS, a koji su značaja za Virovitičko-podravsku županiju i
3. provoditi zajedničke vježbe u cilju jačanja intervencijske spremnosti operativnih snaga.

3.5. Udruge građana

Zakon o sustavu civilne zaštite je odredio i udruge građana kao operativne snage koje provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Virovitičko-podravska županija treba definirati značaj i funkciju udruga građana u izgradnji sustava civilne zaštite na svom području.

Virovitičko-podravska županija će poraditi na suradnji s udrugama i sufinancirati njihov rad kako bi njihove aktivnosti bile usmjerene ka izgradnji sustava civilne zaštite. Ulaganje u udruge je bitno jer su specijalizirane za specifične aktivnosti koje su bitne u sustavu civilne zaštite kao što su traganje i spašavanje na vodi, uspostava učinkovitog komunikacijskog sustava i sl.

3.6. Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite jedan su od nositelja sustava. U najširem smislu te riječi ovdje možemo uključiti sve gospodarske subjekte koji svojim ljudskim i materijalno-tehničkim kapacitetima mogu pomoći učinkovitoj provedbi aktivnosti civilne zaštite.

Virovitičko-podravska županija je donijela Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Virovitičko-podravske županije a u narednom četverogodišnjem periodu će ju po potrebi revidirati, te upoznati pravne osobe s planskim dokumentima iz područja civilne zaštite za područje Virovitičko-podravske županije.

3.7. Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Sukladno specifičnostima svakog pojedinog događaja koordinatora na terenu određuje načelnik Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

3.8. Specijalističke postrojbe civilne zaštite

Postrojbe civilne zaštite mogu se osnovati sukladno planskim dokumentima za sudjelovanje u mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite.

Jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojavaju specijalističke postrojbe civilne zaštite za obavljanje specifičnih specijalističkih zadaća po svakoj pojedinoj mjeri civilne zaštite. Virovitičko-podravska županija je sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva započela postupak popunjavanja specijalističkih postrojbi. Opravdanost nastavka procesa osnivanja vlastitih specijalističkih postrojbi civilne zaštite u odnosu na veća ulaganja u podizanje specijalističkih sposobnosti unutar gotovih operativnih snaga civilne zaštite u Virovitičko-podravskoj županiji odredit će novi planski dokument iz područja civilne zaštite – Procjena rizika od velikih nesreća.

Stoga će se u razdoblju 2018. – 2021.godine svrsishodnost formiranja i razvoja vlastitih specijalističkih spasilačkih snaga odvijati sukladno zaključcima Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite.

4. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

Katastrofe se javljaju kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću (utjecajem na okoliš, tehnologijom), djeluju na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijekom događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima, gubicima i štetama. Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njihove posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanjima, promatranjima, planiranju, načinu pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatan odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.

Cilj edukacije stanovništva je podizanje razine svijesti građana kao sudionika zaštite i spašavanja, kako bi pravilno postupili i smanjili štete koje bi mogle nastati, te je zbog toga potrebno provoditi:

1. informiranje građana putem sustava javnog informiranja,
2. informiranje građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija,
3. obilježavanje datuma od značaja za zaštitu i spašavanje,
4. prezentiranje radova redovnih operativnih snaga zaštite i spašavanja,
5. edukacija djece predškolske i školske dobi i
6. jačati svijest šire društvene zajednice o važnosti sprječavanja nastanka i posljedicama nesreća i katastrofa.

5. SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina s odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine cilj je postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva, imovine i eko sustava u regiji.

Isto tako, u okviru suradnje Virovitičko – podravske županije i drugih županija kao i susjedne Republike Mađarske potrebno je unaprijediti suradnju na području civilne zaštite sa odgovarajućim institucijama iste razine.

Virovitičko-podravska županija će u suradnji s operativnim snagama u narednom razdoblju aplicirati projekte koji se mogu sufinancirati iz fondova Europske unije.

6. ZAVRŠNE ODREDBE

Ove Smjernice objavit će se u „Službenom glasniku“ Virovitičko – podravske županije.

KLASA: 810-01/17-01/10
URBROJ: 2189/1-10/03-17-
U Viroviti, . 2017. godine

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

PREDSJEDNIK

Miran Janečić, oec.

OBRAZLOŽENJE

Članak 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) određuje da predstavničko tijelo jedinica područne (regionalne) lokalne samouprave da na prijedlog izvršenog tijela donosi smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za svoje područje koje se razmatraju svake četiri godine.

Sukladno navedenom Virovitičko-podravska županija je izradila smjernice kojima se utvrđuju aktivnosti u razvoju sustava civilne zaštite kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite u cilju dostizanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća u zaštiti i spašavanju materijalnih dobara i stanovništva u Virovitičko-podravskoj županiji.

Cilj smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Županija u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju nego i reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica.

Predlaže se Županijskoj skupštini prihvaćanje navedenih Smjernica u tekstu kako je predloženo.

IZRADILA

Mara Vidović, bacc.admin.pub.



PRIVREMENI PROČELNIK

Dario Ripli, dipl.ing.polj.

