

Temeljem čl. 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) i čl. 18. Statuta Virovitičko – podravske županije („Službeni glasnik“ Virovitičko – podravske županije 2/13) Županijska skupština Virovitičko – podravske županije na . sjednici održanoj 2016. godine donosi

**SMJERNICE**  
**za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na**  
**području Virovitičko – podravske županije za razdoblje od 2016.-2019. godine**

**1. UVOD**

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite i procjene rizika od velikih nesreća kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Cilj smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Županija u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju nego i reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica.

**2. PLANSKI DOKUMENTI**

Usvojene planske dokumente iz područja civilne zaštite i zaštite od požara potrebno je ažurirati jednom godišnje a u slučaju izmjena zakonskih propisa uskladiti sve s novonastalim uvjetima.

Županija je dužna pratiti razvoj sustava na cjelokupnom svom području, te utjecati na razvoj sustava civilne zaštite jedinica lokalne samouprave koji odgovaraju stupnju ugroženosti njihovog područja.

Stupanjem na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobile su zadatak izraditi planske dokumente s ciljem usklađenog djelovanja raspoloživih resursa u odgovoru na velike nesreće i katastrofe. Uvažavajući zakonom utvrđene

obveze Virovitičko-podravska županija će nakon donošenja podzakonskih akata izraditi procjenu rizika od velikih nesreća za svoje područje i plan djelovanja civilne zaštite.

### **3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite,
2. operativne snage vatrogastva,
3. operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
4. operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
5. udruge,
6. postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
7. koordinatori na lokaciji i
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Temeljem članka 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti Župan je odgovoran za ostvarenje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 2. navedenog Zakona donosi plan odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

#### **3.1. Stožer civilne zaštite i postrojbe civilne zaštite**

Budući da do donošenja ovih smjernica čelnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje nije donio Pravilnik kojim će se odrediti sastav stožera, način rada kao i uvjeti imenovanja načelnika, zamjenika i članova stožera, Župan će po donošenju navedenog Pravilnika osnovati stožer civilne zaštite Virovitičko-podravske županije.

Članovi stožera civilne zaštite obvezni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite.

Do osnivanja stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije mjerodavan je Stožer zaštite i spašavanja Virovitičko-podravske županije i Zapovjedništvo civilne zaštite Virovitičko-podravske županije te ih je potrebno upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

Županija će u periodu od 2016. do 2019. godine provesti slijedeće mjere i aktivnosti:

1. Osnovati stožer civilne zaštite,
2. Provesti edukaciju članova stožera civilne zaštite,
3. Do donošenja podzakonskih akata o sastavu i strukturi postrojbi civilne zaštite mjerodavna je Odluka o osnivanju specijalističkih postrojbi civilne zaštite. Postrojbe je potrebno popuniti i opremiti,
4. provesti pokazne vježbe koje će provjeriti spremnost i pokazati nedostatke u odgovoru na potencijalne ugroze,
5. Aplicirati projekte koji se sufinanciraju iz fondova Europske unije i
6. Unaprjeđivati koordinaciju Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije sa stožerima civilne zaštite općina i gradova na području Županije u provedbi aktivnosti značajnih za izradu sustava civilne zaštite.

### **3.2. Operativne snage vatrogastva**

Vatrogasna zajednica Virovitičko – podravske županije je organizacija vatrogasnih zajednica općina i gradova i samostalnih dobrovoljnih vatrogasnih društava udruženih u zajednicu, temeljem Zakona o vatrogastvu i Zakona o udrugama.

Vatrogasna zajednica Virovitičko – podravske županije koordinira rad dvije javne profesionalne postrojbe u Virovitici i Slatini i 69 dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Najopremljeniji i najosposobljeniji dio vatrogasnog sustava su javne vatrogasne postrojbe koje mogu odgovoriti na sve potencijalne ugroze.

Da bi se opremljenost i osposobljenost podigla na višu razinu potrebno je u narednom razdoblju:

1. Opremiti vatrogasne postrojbe materijalno-tehničkim sredstvima,
2. Provoditi preventivne mjere zaštite od požara,
3. Educirati stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara,
4. Provoditi stručna osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi,
5. Donijeti provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje Virovitičko-podravskе županije i
6. Izraditi program rada i financijski plan Vatrogasne zajednice Virovitičko-podravskе županije

### **3.3. Operativne snage Crvenog križa**

Crveni križ je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite. Prema Zakonu o Hrvatskom crvenom križu osnovni ciljevi Crvenog križa su ublažavanje ljudskih patnji izazvanih prirodnim, ekološkim i drugim nesrećama, s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Virovitičko-podravskа županija će u svom Proračunu osiguravati sredstva za rad Crvenog križa sukladno važećim propisima te će nastaviti opremiti i educirati Županijski interventni tim.

### **3.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite, operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga čiji su osnovni ciljevi spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Virovitičko-podravskа županija je potpisala Sporazum o suradnji s Hrvatskom gorskom službom spašavanja, stanicom Orahovica te će sufinancirati njen rad.

### **3.5. Udruge građana**

Zakon o sustavu civilne zaštite je odredio i udruge građana kao operativne snage koje provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Virovitičko-podravskа županija treba definirati značaj i funkciju udruga građana u izgradnji sustava civilne zaštite na svom području.

Virovitičko-podravskа županija će poraditi na suradnji s udrugama i sufinancirati njihov rad kako bi njihove aktivnosti bile usmjerene ka izgradnji sustava civilne zaštite. Ulaganje u udruge je bitno jer su specijalizirane za specifične aktivnosti koje su bitne u sustavu civilne zaštite kao što su traganje i spašavanje na vodi, uspostava učinkovitog komunikacijskog sustava i sl.

## OBRAZLOŽENJE

Članak 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) određuje da predstavničko tijelo jedinica područne (regionalne) lokalne samouprave da na prijedlog izvršenog tijela donosi smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za svoje područje koje se razmatraju svake četiri godine.

Sukladno navedenom Virovitičko-podravska županija je izradila smjernice kojima se utvrđuju aktivnosti u razvoju sustava civilne zaštite kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite u cilju dostizanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća u zaštiti i spašavanju materijalnih dobara i stanovništva u Virovitičko-podravskoj županiji.

Cilj smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Županija u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju nego i reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica.

Predlaže se Županijskoj skupštini prihvaćanje navedenih Smjernica u tekstu kako je predloženo.

**Izradila**

**Mara Vidović**



**Pročelnica**

**Jasna Abramović, dipl.iur**

