

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) i članka 19. Statuta Virovitičko-podravške županije („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravške županije 2/21) Županijska skupština Virovitičko-podravške županije na sjednici održanoj _____ godine donosi

SMJERNICE
za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na
području Virovitičko-podravške županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine

1. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Pravodobno i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite uz pravilno provedeno rukovođenje, upravljanje i zapovijedanje u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti ili ublažiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje te spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće štetne posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite i procjene rizika i od velikih nesreća kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Sukladno članku 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) obveza je predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da, na prijedlog izvršnog tijela, razmotri i usvoji godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te Smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Člankom 49. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 66/21) regulirano je da su JLS u obvezi izraditi Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, kojima se utvrđuju prioritete lokalne vlasti na području civilne zaštite za rok od četiri godine.

Smjernicama se ostvaruju sljedeći ciljevi:

- na temelju procjena rizika utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama
- jačanje kompetencija operativnih snaga civilne zaštite u postupanju prema ranjivim skupinama u slučaju velike nesreće i katastrofe (edukacije, vježbe, opremanje)
- usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama
- poboljšavaju postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći
- planira osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine.

Ciljevi se utvrđuju na temelju procjene rizika s naglaskom na:

- preventivne mjere, odnosno povezuju se s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

Slijedom rečenog, imajući u vidu da je Procjena rizika od velikih nesreća temeljni dokument za izradu Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, u narednoj tablici načelno su dane aktivnosti kojima bi se trebali ostvariti zadani ciljevi u skladu sa obrađenim rizicima.

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite konkretno bi se trebala utvrditi prioriteta i financijska sredstva.

Pored navedenog, Smjernicama se definiraju i usklađuju ljudski i materijalno-tehnički kapaciteti kojima raspolaže Virovitičko-podravska županija u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju nego i reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica.

2. PLANSKI DOKUMENTI

Učestalost velikih nesreća i katastrofa te njihove posljedice uvelike se mogu smanjiti i ublažiti ukoliko se veća pozornost posveti predviđanjima, promatranjima, planiranju načina djelovanja te općoj pripravnosti na adekvatan odgovor na prijeteću ugrozu. Zbog te činjenice sve se više naglašava značaj planskih i preventivnih poslova u civilnoj zaštiti iz nadležnosti javnih tijela. Usvojene planske dokumente iz područja civilne zaštite i zaštite od požara potrebno je ažurirati jednom godišnje, a u slučaju izmjena zakonskih propisa uskladiti sve s novonastalim uvjetima.

Županija je dužna pratiti razvoj sustava na cjelokupnom svom području, te utjecati na razvoj sustava civilne zaštite jedinica lokalne samouprave koji odgovaraju stupnju ugroženosti njihovog područja.

Stupanjem na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobile su zadatak izraditi planske dokumente s ciljem usklađenog djelovanja

raspoloživih resursa u odgovoru na velike nesreće i katastrofe. Uvažavajući zakonom utvrđene obveze Virovitičko-podravska županija će:

- uskladiti opće akte iz područja civilne zaštite sa Zakonom o sustavu civilne zaštite
- izraditi Plan djelovanja civilne zaštite za područje Virovitičko podravske županije
- ustrojiti jedinstvenu evidenciju i informacijsku bazu podataka o operativnim snagama sustava civilne zaštite, materijalnim sredstvima i opremi
- odrediti udruge koje nemaju javne ovlasti, a koje su od interesa za sustav civilne zaštite
- utvrditi opravdanost osnivanja vlastitih specijalističkih postrojbi civilne zaštite.

3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. stožer civilne zaštite
2. operativne snage vatrogastva
3. operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
5. udruge
6. postrojbe i povjerenici civilne zaštite
7. koordinatori na lokaciji
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Temeljem članka 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) Župan je odgovoran za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim Smjernicama i Planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 2. navedenog Zakona donosi plan odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

3.1. Stožer civilne zaštite i postrojbe civilne zaštite

Temeljem članka 24. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) i članka 4. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite („Narodne novine“ broj 126/19. i 17/20.), Župan Virovitičko-podravske županije donio je Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravske županije 8/21) (u daljnjem tekstu: Stožer).

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer obavlja poslove prikupljanja informacija, ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravske županije, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti te predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

U proteklom razdoblju Stožer je u više navrata potvrdio opravdanost svog postojanja i iskazao sposobnost učinkovitog operativnog djelovanja u svim kriznim situacijama. Upravo iz tog razloga, Stožer će u narednom razdoblju u slučaju pojave izvanrednog događaja koji prijeti nastankom velike nesreće ili katastrofe poduzeti sve potrebne mjere kako bi se zaštitili životi, zdravlje i imovina stanovnika Virovitičko-podravske županije.

Kako bi sustav civilne zaštite na području Virovitičko-podravske županije bio spreman odgovoriti svim potencijalnim prijetnjama i izazovima, potrebno je u razdoblju od 2022. do 2025. godine provesti slijedeće mjere i aktivnosti:

- provoditi sustavnu edukaciju članova stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije
- nastaviti proces materijalno-tehničkog opremanja operativnih snaga sustava civilne zaštite Virovitičko-podravske županije usmjerenih na specijalistička djelovanja
- Provoditi vježbe operativnih snaga sustava civilne zaštite Virovitičko-podravske županije
- provoditi javno informiranje i suradnju s medijima
- aplicirati na natječaje za projekte koji će osigurati sredstva za daljnju izgradnju sustava civilne zaštite
- unaprjeđivati koordinaciju Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravske županije sa stožerima civilne zaštite općina i gradova na području Virovitičko-podravske županije u provedbi aktivnosti značajnih za izradu sustava civilne zaštite.

3.2. Operativne snage vatrogastva

Vatrogasna zajednica Virovitičko-podravske županije je organizacija vatrogasnih zajednica općina i gradova i samostalnih dobrovoljnih vatrogasnih društava udruženih u zajednicu, temeljem Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ 125/19) i Zakona o udrugama („Narodne novine“ 74/14, 70/17, 98/19).

Vatrogasna zajednica Virovitičko-podravske županije koordinira rad:

- tri vatrogasne zajednice grada
- devet vatrogasnih zajednica općina
- četiri samostalnih dobrovoljnih vatrogasnih društava u općinama
- pedeset i jednim dobrovoljnih vatrogasnih društava
- dvije javne profesionalne postrojbe.

Najopremljeniji i najosposobljeniji dio vatrogasnog sustava su javne vatrogasne postrojbe koje mogu odgovoriti na sve potencijalne ugroze. Da bi iste održale najvišu razinu operativne sposobnosti potrebno je nastaviti sustavno ulaganje u edukaciju i opremanje vatrogasnih postrojbi. U okviru raspoloživih financijskih sredstava potrebno je razvijati i djelatnost dobrovoljnih vatrogasnih društava kao najbrojnijih i najrasprostranjenijih vatrogasnih postrojbi na području Virovitičko-podravske županije.

Da bi se opremljenost i osposobljenost podigla na višu razinu potrebno je u narednom razdoblju:

- nastaviti opremati vatrogasne postrojbe materijalno-tehničkim sredstvima
- provoditi preventivne mjere zaštite od požara osobito u ljetnim mjesecima
- educirati stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara
- provoditi stručna osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi
- donijeti provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje Virovitičko-podravske županije
- izraditi program rada i financijski plan Vatrogasne zajednice Virovitičko-podravske županije.

3.3. Operativne snage Crvenog križa

Crveni križ je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite. Prema Zakonu o Hrvatskom crvenom križu („Narodne novine“ 71/10, 136/20) osnovni ciljevi Crvenog križa su:

- ublažavanje ljudskih patnji, a osobito onih izazvanih oružanim sukobima, velikim prirodnim, ekološkim, tehnološkim i drugim nesrećama, s posljedicama masovnih stradanja i epidemijama
- doprinos unapređenju i zaštiti zdravlja, prevenciji bolesti i podizanju zdravstvene i ekološke kulture građana
- poticanje i unapređenje solidarnosti, promicanje volonterstva i međusobnog pomaganja te socijalne sigurnosti građana.

Društvo Crvenog križa obavlja sljedeće zadatke:

- educira interventni tim za djelovanje u katastrofama
- vrši procjenu situacije, podizanje naselja, organizaciju smještaja, pruža psihološku pomoć i podršku
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola i pripadnika postrojbi civilne zaštite
- traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć na području svoga djelovanja
- obučava i priprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

U Virovitičko-podravskoj županiji je osnovano je županijsko društvo Crvenog križa. Hrvatski Crveni križ Društvo Crvenog križa Virovitičko-podravske županije upisano je u Registar Udruga republike Hrvatske u prosincu 2019. godine.

Virovitičko-podravska županija u svom Proračunu osiguravati će sredstva za rad društva Hrvatski Crveni križ Društvo Crvenog križa Virovitičko-podravske županije sukladno važećim propisima u pravcu razvijanja sljedećih aktivnosti:

- edukacija članova Županijskog interventnog tima
- poticanje volontiranja
- nabava opreme
- organiziranje i provedba pokaznih vježbi.

3.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga čiji su osnovni ciljevi spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Hrvatska gorska služba spašavanja djeluje na području Virovitičko-podravske županije sukladno Zakonu o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja („Narodne novine“ broj 79/06, 110/15), Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) te procjenama rizika i planovima djelovanja civilne zaštite. Iako Hrvatska gorska služba spašavanja ima status volonterske udruge građana, ona je danas priznata operativna snaga civilne zaštite i glavni je nositelj spašavanja u nenaseljenim i teško pristupačnim područjima.

Virovitičko-podravska županija je potpisala Sporazum o suradnji s Hrvatskom gorskom službom spašavanja, Stanicom Orahovica te će sufinancirati njen rad. U razvijanju spasilačkih kapaciteta Hrvatske gorske službe spašavanja Virovitičko-podravska županija će:

- nastaviti financiranje redovne djelatnosti u skladu s fiskalnim kapacitetima
- sudjelovanje u osiguravanju prostora za rad spasitelja i smještaj opreme, vozila i plovila operativne snage civilne zaštite
- participiranje u nabavi specijalizirane opreme veće vrijednosti
- doprinosti financiranju projekata koje provodi Hrvatska gorska služba spašavanja, a koji su značaja za Virovitičko-podravsku županiju
- provoditi zajedničke vježbe u cilju jačanja intervencijske spremnosti operativnih snaga.

3.5. Udruge građana

Zakon o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio-komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti) pričuvni su dio operativnih snaga civilne zaštite te svojim sposobnostima nadopunjuju temeljne operativne snage civilne zaštite.

Virovitičko-podravska županija će poraditi na suradnji s udrugama i sufinancirati njihov rad kako bi njihove aktivnosti bile usmjerene ka izgradnji sustava civilne zaštite. Ulaganje u udruge je bitno jer su specijalizirane za specifične aktivnosti koje su bitne u sustavu civilne zaštite kao što su traganje i spašavanje na vodi, uspostava učinkovitog komunikacijskog sustava i sl.

3.6. Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite jedan su od nositelja sustava civilne zaštite, a njihovo djelovanje propisano je Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21).

Pravne osobe pružaju usluge u izvanrednom događaju i pomoć za vrijeme velike nesreće i katastrofe ili odmah po njezinom završetku radi spašavanja života, smanjenja utjecaja na zdravlje, javne sigurnosti i zadovoljenja osnovnih dnevnih potreba ugroženog stanovništva.

Skupština Virovitičko-podravska županija je donijela Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Virovitičko-podravske županije (KLASA: 810-01/17-01/02, URBROJ: 2189/1-05/04-17-05) dana 21. ožujka 2017. godine. Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Virovitičko-podravske županije su:

- Županijska uprava za ceste Virovitičko-podravske županije
- Opća bolnica Virovitica
- Zavod za hitnu medicinu Virovitičko-podravske županije
- Dom zdravlja Virovitičko-podravske županije
- Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije.

Prilikom izrade Procjene rizika za područje Virovitičko-podravske županije za naredno trogodišnje razdoblje pristupiti će se utvrđivanju potrebe za izmjenama podataka sadržanim u Odluci o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Virovitičko-podravske županije (KLASA: 810-01/17-01/02, URBROJ: 2189/1-05/04-17-05) dana 21. ožujka 2017. godine.

3.7. Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Sukladno specifičnostima svakog pojedinog događaja koordinatora na terenu određuje načelnik Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravске županije iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

3.8. Specijalističke postrojbe civilne zaštite

Postrojbe civilne zaštite mogu se osnovati sukladno planskim dokumentima za sudjelovanje u mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite.

Jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojavaju specijalističke postrojbe civilne zaštite za obavljanje specifičnih specijalističkih zadaća po svakoj pojedinoj mjeri civilne zaštite.

Skupština Virovitičko-podravске županije donijela je Zaključak o prihvaćanju Procjene rizika od velikih nesreća za Virovitičko-podravsku županiju („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravске županije 7/19). Procjenom rizika od velikih nesreća za Virovitičko-podravsku županiju (KLASA:810-03/17-01/02, URBROJ: 2189/1-03/04-19-37) od dana 12. prosinca 2019. godine utvrđeno je kako bi prilikom formiranja specijalističkih postrojbi došlo do dupliranja kapaciteta operativnih snaga civilne zaštite kao i otežane popune ljudskim kapacitetima, a da za materijalno opremanje ne postoje financijski kapaciteti. Zbog ovih spoznaja, a uvažavajući stvarno stanje na terenu kao i analizu rizika nisu formirane specijalističke postrojbe po predviđenom modelu već su se ljudski i materijalni kapaciteti usmjerili na postojeće organizirane, opremljene i osposobljene cjeline. Sukladno navedenom, iz redova postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite sa područja Virovitičko-podravске županije (operativne snage vatrogastva, operativne snage Hrvatskog Crvenog križa, operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja) formirani su timovi usmjereni na specijalistička djelovanja.

Prilikom izrade Procjene rizika od velikih nesreća za područje Virovitičko-podravске županije za naredno trogodišnje razdoblje, sukladno utvrđenim rizicima, nastavno na formirane timove iz redova postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite sa područja Virovitičko-podravске županije koji su usmjereni na specijalistička djelovanja u cilju nadogradnje sustava civilne zaštite utvrđeno je da Virovitičko-podravska županija treba formirati specijalističke postrojbe civilne zaštite u suradnji s gradovima na prostoru Virovitičko-podravске županije.

Ovim modelom formirati će se specijalističke postrojbe Virovitičko-podravске županije čiji će pripadnici biti pripadnici postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite Virovitičko-podravске županije čime će se izbjeći udvostručavanje materijalnih sredstava, otežano popunjavanje postrojbi ljudskim kapacitetima dok će buduće specijalističke postrojbe biti formirane od već osposobljenih ljudskih kapaciteta za potrebna specijalistička djelovanja. Formiranjem zajedničke specijalističke postrojbe Virovitičko-podravске županije i gradova sa područja Virovitičko-podravске županije osigurali bi se financijski kapaciteti za materijalno opremanje specijalističkih postrojbi Virovitičko-podravске županije.

Imajući u vidu da je Procjena rizika od velikih nesreća temeljni dokument za izradu Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, u narednoj tablici dan je pregled analiziranih prijetnji i vrednovanih rizika na prostoru VPŽ.

PRIJETNJE (SCENARIJ)	BROJČANA VRIJEDNOST RIZIKA	OCJENA PRIHVATLJIVOSTI	OBRAZLOŽENJE
<i>Poplave izazvane izlivanjem vodenih tijela</i>	4 (4,4)	TOLERANTNO	Vjerojatnost poplave izazvane izlivanjem vodenih tijela je velika, jer na području cijele VPŽ dolazi do plavljenja nižih dijelova naselja. U sezoni velikih količina oborina, odvodni kanali, zbog neodržavanja, ne mogu primiti veću količinu vode i stvaraju naplavine.
<i>Poplave izazvane prolomom hidro akumulacijskih brana</i>	3 (3,3)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je iznimno mala. Pravne osobe obvezne su provoditi mjera za smanjivanje rizika, a mjere i aktivnosti u slučaju nesreće provodi sustav CZ VPŽ.
<i>Potres</i>	2 (1,4)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je vrlo mala. Prema propisanim tehničkim mjerama osigurava se otpornost građevina na potres.
<i>Ekstremne temperature – toplinski val</i>	3 (4,3)	TOLERANTNO	Cijelo područje VPŽ je ugroženo. Tehničke mjere nije moguće provesti, ali nužno je da stanovništvo slijedi upute i obavijesti DHMZ-a.
<i>Ekstremne temperature – suša</i>	2 (4,2)	TOLERANTNO	Klimatske promjene utječu na ovaj rizik u kratkoročnom i dugoročnom razdoblju. Zapažen je značajan trend sušnih razdoblja pa tako i na području VPŽ, stoga se trebaju provesti mjere prilagodbe, uzimajući u obzir sve promjene.
<i>Jaki vjetar s tučom</i>	2(4,2)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je s umjerenim učincima. Ne može se utjecati na pojavnost.
<i>Epidemije i pandemije</i>	3(5,3)	TOLERANTNO	Cijelo područje VPŽ je ugroženo. Tehničke mjere nije moguće provesti, ali slijede se upute i obavijesti stanovništvu od strane Zavoda za javno zdravstvo i Stožera CZ.
<i>Klizišta</i>	3(4,3)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je umjerena. Prema propisanim tehničkim mjerama osigurava se otpornost građevina na klizišta.
<i>Nesreće s opasnim tvarima - industrijske nesreće</i>	2(1,3)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je iznimno mala. Pravne osobe imaju obvezu provođenja mjera za smanjivanje rizika, a mjere i aktivnosti u slučaju nesreće provode JVP i DVD. (na prostoru).
<i>Nesreće s opasnim tvarima u cestovnom prometu</i>	2(1,3)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je iznimno mala. Pravne osobe imaju obvezu provođenja mjera za smanjivanje rizika, a mjere i aktivnosti u slučaju nesreće provodi JVP i DVD (na prostoru).
<i>Nesreće s opasnim tvarima u željezničkom prometu</i>	2(1,3)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je iznimno mala. Pravne osobe imaju obvezu provođenja mjera za smanjivanje rizika, a mjere i aktivnosti u slučaju nesreće provodi JVP i DVD (na prostoru).

Slijedom rečenog Procjenom rizika utvrđena je potreba formiranja specijalističkih postrojbi CZ kako slijedi:

1.	Specijalistička postrojba civilne zaštite za traganje i spašavanje u ruševinama - SREDNJA kategorija	21
2.	Specijalistička postrojba civilne zaštite za traganje i spašavanje u poplavama - LAKA kategorija	17
3.	Specijalistička postrojba civilne zaštite za zbrinjavanje - laka kategorija	29
4.	Specijalistička postrojba civilne zaštite za tehničko-taktičku potporu	10
Ukupno		77

4. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

Katastrofe se javljaju kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću (utjecajem na okoliš, tehnologijom), djeluju na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijek događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima, gubicima i štetama. Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njihove posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanjima, promatranjima, planiranju, načinu pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatan odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.

Cilj edukacije stanovništva je podizanje razine svijesti građana kao sudionika zaštite i spašavanja, kako bi pravilno postupili i smanjili štete koje bi mogle nastati, te je zbog toga potrebno provoditi:

- informiranje građana putem sustava javnog informiranja
- informiranje građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija
- obilježavanje datuma od značaja za zaštitu i spašavanje
- prezentiranje radova redovnih operativnih snaga zaštite i spašavanja
- edukacija djece predškolske i školske dobi
- jačanje svijesti šire društvene zajednice o važnosti sprječavanja nastanka i posljedicama nesreća i katastrofa.

5. SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina s odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine cilj je postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva, imovine i eko sustava u regiji.

Isto tako, u okviru suradnje Virovitičko-podravске županije i drugih županija kao i susjedne Republike Mađarske potrebno je unaprijediti suradnju na području civilne zaštite sa odgovarajućim institucijama iste razine.

Virovitičko-podravska županija će u suradnji s operativnim snagama u narednom razdoblju aplicirati projekte koji se mogu sufinancirati iz fondova Europske unije.

6. ZAVRŠNE ODREDBE

Ove Smjernice objavit će se u „Službenom glasniku“ Virovitičko – podravске županije.

KLASA: 810-01/21-01/09
URBROJ: 2189/1-03/04-21-
U Virovitici, . godine

**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA VIROVITIČKO-
PODRAVSKE ŽUPANIJE**

PREDSJEDNIK

Dinko Begović, dipl.inf.

OBRAZLOŽENJE

Pravna osnova za donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine sadržana je u članku 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21). Obaveza Županijske skupštine je sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) razmotriti i usvojiti Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine. Sukladno navedenom Virovitičko-podravska županija pristupila je izradi Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine razmatrane su na 9. sjednici Stožera civilne zaštite Virovitičko-podravске županije održanoj 23. studenoga 2021. godine.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine bile su ponuđene na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću na službenoj internetskoj stranicama Virovitičko-podravске županije u razdoblju od 03. studenoga do 03. prosinca 2021. godine.

Slijedom navedenog predlaže se Županijskoj skupštini donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Virovitičko-podravске županije za razdoblje od 2022. do 2025. godine kao u predloženom tekstu.

IZRADIO

Nikola Mišćević, dipl.ing.



PROČELNIK

Bojan Mijok, mag.oec.

